

Тема 10. Ответственность работодателей, должностных лиц и работников за несоблюдение законодательных актов по охране труда. Возмещение вреда, причиненного работнику увечьем, профзаболеванием либо иным повреждением здоровья

Административная, дисциплинарная или уголовная ответственности работодателей и должностных лиц, виновных в нарушении законодательных или иных нормативных правовых актов по охране труда.

Ответственность за нарушения в сфере охраны труда несут обе стороны трудовых отношений, т.е. и работники, и работодатели.

Виновные привлекаются в порядке, установленном ТК РФ и иными федеральными законами, к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности (ст. 419 ТК РФ).

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность отражена в разделе VIII ТК РФ, который носит название «Трудовой распорядок. Дисциплина труда» и содержит понятие трудовой дисциплины. Дисциплина труда - обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным ТК РФ, иными законами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором, локальными нормативными актами организации.

Работодатель обязан создавать условия, необходимые для соблюдения работниками дисциплины труда. Применение дисциплинарной ответственности к работнику прямо связано с обязанностями работника в сфере охраны труда. Они прописаны в статьях 21 и 214 ТК РФ. Права работника, их реализация требуют ответных действий - выполнения обязанностей, которые он принял на себя, заключив трудовой договор. Неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками обязанностей является нарушением трудовой дисциплины, и виновные в этом могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности.

За совершение дисциплинарного проступка, неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применять следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям.

В соответствии со ст. 81 ТК РФ работник может быть уволен за:

- **неоднократное неисполнение без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;**
- **однократное грубое нарушение трудовых обязанностей;**

- прогул (отсутствие на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня);
- появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

- совершение по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения;

- нарушение требований охраны труда, если это повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо создало реальную угрозу для наступления таких последствий, и некоторые другие случаи.

Говоря об ответственности работодателя, учитывается, что в организации с численностью работников более 50 человек создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда (ст. 217 ТК РФ). В организации с численностью 50 работников и менее решение о введении указанной должности специалиста по охране труда принимается работодателем, с учетом специфики деятельности данной организации. Таким образом, дисциплинарные взыскания могут быть применены к должностным лицам, ответственным за охрану труда в конкретной организации.

Административная ответственность наступает по нормам административного права за проступки, предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях (КоАП) и иными нормативными актами, устанавливающими административную ответственность за правонарушения.

За правонарушения, связанные с трудовыми отношениями, в большинстве случаев применяются административные наказания в виде штрафа. Однако возможны и другие наказания.

Основными составами административных правонарушений в области трудового законодательства и охраны труда являются следующие.

1. Нарушение законодательства о труде и об охране труда. Оно влечет наложение на должностных лиц административного штрафа в размере от 10 до 50 МРОТ; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 10 до 50 МРОТ или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц — от 300 до 500 МРОТ или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Нарушение законодательства о труде и об охране труда должностным лицом, ранее подвергавшимся административному наказанию за аналогичные административные правонарушения, влечет дисквалификацию на срок от 1 до 3 лет (ст. 5.27 КоАП в ред. Закона от 20 апреля 2007 г. № 54-ФЗ).

Дисквалификация — это лишение физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в состав совета директоров (наблюдательного совета), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством.

2. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в несоблюдении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий. За данное нарушение на должностных лиц налагается штраф в размере от 5 до 10 МРОТ; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 5 до 10 МРОТ или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток (ст. 6.3 КоАП).

3. Уклонение работодателя (или лица, его представляющего) от участия в переговорах о заключении, изменении или дополнении коллективного договора, соглашения либо нарушение установленного законом срока проведения переговоров, а равно необеспечение работы комиссии по заключению коллективного договора, соглашения в определенные сторонами сроки. В этих случаях ответственность наступает в виде административного штрафа в размере от 10 до 30 МРОТ (ст. 5.28 КоАП).

4. Непредставление работодателем (или лицом, его представляющим) в установленный законом срок информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения. Санкция за данное нарушение — штраф в размере от 10 до 30 МРОТ (ст. 5.29 КоАП).

5. Необоснованный отказ работодателя (или лица, его представляющего) от заключения коллективного договора, соглашения влечет наложение штрафа в размере от 30 до 50 МРОТ (ст. 5.30 КоАП).

6. Нарушение или невыполнение работодателем (или лицом, его представляющим) обязательств по коллективному договору, соглашению влечет штраф в размере от 30 до 50 МРОТ (ст. 5.31 КоАП).

7. Уклонение работодателя или его представителя от получения требований работников и от участия в примирительных процедурах, в том числе непредоставление помещения для проведения собрания (конференции) работников в целях выдвижения требований или создание препятствий проведению такого собрания. За эти деяния налагается штраф в размере от 10 до 30 МРОТ (ст. 5.32 КоАП).

8. Невыполнение работодателем или его представителем обязательств по соглашению, достигнутому в результате примирительной процедуры, влечет штраф в размере от 20 до 40 МРОТ (ст. 5.33 КоАП).

9. Увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки влечет наложение штрафа в размере от 40 до 50 МРОТ (ст. 5.34 КоАП).

10. Принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке путем насилия или угроз применения насилия либо с использованием зависимого положения принуждаемого. Санкция за данное нарушение — штраф на граждан в размере от 5 до 10 МРОТ; на должностных лиц - от 10 до 20 МРОТ (ст. 5.40 КоАП).

11. Нарушения прав инвалидов в области трудоустройства и занятости. Здесь в соответствии со ст. 5.42 КоАП применяются следующие санкции:

- отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 20 до 30 МРОТ;
- необоснованный отказ в регистрации инвалида в качестве безработного влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 20 до 30 МРОТ.

За некоторые нарушения трудового законодательства и правил по охране труда при определенных условиях, предусмотренных уголовным законодательством, может наступить **уголовная ответственность виновных**. Она возможна, если нарушения повлекли или могли повлечь тяжкие последствия либо если они причинили существенный ущерб личности, сопряжены с нарушением конституционных прав граждан и т. д. Уголовным кодексом РФ предусмотрены следующие составы преступлений, посягающих на права граждан в сфере трудовых отношений.

1. Дискриминация, т. е. нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам — наказывается лишением свободы на срок до 2 лет.

То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, наказывается лишением свободы на срок до 5 лет (ст. 136 УК).

2. Нарушение правил охраны труда, техники безопасности, совершенное лицом, на котором лежали обязанности по соблюдению этих правил, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается лишением свободы на срок до 1 года.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается лишением свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до 3 лет или без такового (ст. 143 УК).

3. Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины или женщины, имеющей детей до 3 лет, — по этим мотивам — наказывается штрафом до 200 тыс. руб. либо обязательными работами до 180 часов (ст. 145 УК).

4. Невыплата свыше 2 месяцев заработной платы, пенсий, пособий, стипендий и иных выплат руководителем организации, если это имело место из корыстной или иной личной заинтересованности, влечет наказание до 2 лет лишения свободы. Если это деяние повлекло тяжкие последствия — до 7 лет лишения свободы с лишением права занимать определенные должности

или заниматься определенной деятельностью до 3 лет или без такового (ст. 145¹ УК).

5. Нарушение правил пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека.

Санкция за данное преступление — до 3 лет лишения свободы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, влечет наказание до 5 лет лишения свободы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до 3 лет или без такового.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается лишением свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового (ст. 219 УК).

6. Нарушение правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов атомной энергетики, если это могло повлечь смерть человека или радиоактивное заражение окружающей среды. Санкция за данное преступление — лишение свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

То же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека либо радиоактивное заражение окружающей среды, — наказывается лишением свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, — наказывается лишением свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового (ст. 215 УК).

Если в результате допущенного нарушения законодательства о труде или правил охраны труда работнику или работодателю причинен материальный ущерб, виновный может быть привлечен к материальной **ответственности** с целью возмещения ущерба. Вид ответственности и пределы возмещения определяются в соответствии с общими нормами трудового законодательства о материальной ответственности сторон трудового договора.

Возмещение вреда, причиненного работнику увечьем, профзаболеванием либо иным повреждением здоровья.

Одним из видов социального страхования является обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусматривающее: обеспечение социальной защиты

застрахованных и экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска; возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных настоящим Федеральным законом случаях, путем предоставления застрахованному в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию, в том числе оплату расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию; обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

При наступлении несчастного случая на производстве, в результате которого работник получает увечье, либо вследствие профессионального заболевания ему гарантируется возмещение утраченного заработка и расходов в порядке и на условиях, установленных законодательством. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. (с изм. и доп. от 1 января 2005 г.) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» закрепляет основные принципы такого страхования, круг лиц, имеющих на него право, а также основные виды страхового возмещения.

Субъектами данного страхования являются: застрахованный, страхователь, страховщик.

При этом **застрахованным** считается физическое лицо, подлежащее обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законом получившее повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, подтвержденное в установленном порядке и повлекшее утрату профессиональной трудоспособности; **страхователем** - юридическое лицо любой организационно-правовой формы (в том числе иностранная организация, осуществляющая свою деятельность на территории Российской Федерации и нанимающая граждан Российской Федерации) либо физическое лицо, нанимающее лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законом.

Страховщиком является Фонд социального страхования Российской Федерации.

Право на возмещение возникает только при наступлении страхового случая (т. е. подтвержденного в установленном порядке повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, которое влечет возникновение обязательства страховщика осуществить обеспечение по страхованию).

При этом **несчастливым случаем на производстве** считается событие, в результате которого застрахованный получил увечье или повреждение

здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных настоящим Федеральным законом случаях как на территории страхователя, и за ее пределами либо во время следования к месту работы возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть.

Профессиональным заболеванием признается хроническое острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности.

При повреждении здоровья или в случае смерти работника вследствие несчастного случая на производстве либо профессионального заболевания работнику (его семье) возмещаются его утраченный заработок (доход), а также связанные с повреждением здоровья дополнительные расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию (либо, соответствующие расходы в связи со смертью работника). Виды, объем и условия предоставления работникам гарантий и компенсаций в указанных случаях определяются федеральным законом.